

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО МИНЗДРАВСОЦРАЗВИТИЯ РОССИИ



ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ
И СВЯЗЯМ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ МИНЗДРАВСОЦРАЗВИТИЯ РОССИИ

Иван Иванович Дубов

Международное сотрудничество Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации охватывает широкий спектр проблем здравоохранения, медицинской науки и социально-трудовой сферы и занимает важное место в общей системе международных отношений Российской Федерации.

Взаимодействие с международными организациями зиждется на двух приоритетных основах: политической и профессиональной.

В политической сфере такое взаимодействие происходит при непосредственном участии руководителей министерства: ими определяется глобальная стратегия и место российского здравоохранения и социально-трудовой сферы в происходящих процессах на мировом и региональном уровнях (формирование нашей позиции в планах и программах международных организаций, в международных соглашениях, приоритетных направлениях международного сотрудничества, прямых переговорах на высоком уровне и др.).

В профессиональной сфере активно работают руководители и специалисты департаментов министерства, федеральных служб и агентств, занимаясь разработкой и реализацией совместных международных проектов и программ, а также соглашений о международном сотрудничестве.

Оба направления этой деятельности осуществляются в тесном взаимодействии с Министерством иностранных дел Российской Федерации, Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, посольствами и представительствами России за рубежом.

В соответствии с решениями Правительства Российской Федерации Министерство в качестве головного органа федеральной исполнительной власти обеспечивает участие Российской Федерации в деятельности Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Международной организации труда (МОТ), Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), Фонда ООН по на-

родонаселению (ЮНФПА) и Международной ассоциации социального обеспечения (МАСО), Международного агентства по изучению рака (МАИР). Взаимодействие с этими организациями осуществляется на долговременной плановой основе. Ежегодный суммарный взнос России в бюджет этих международных организаций составляет более 11,5 млн. долларов США.

Одним из важнейших мероприятий Российской Федерации в сфере социального развития стало проведение в г. Москве 10–15 сентября 2007 года Всемирного форума социального обеспечения (29-я сессия Международной ассоциации социального обеспечения), в котором участвовало 1400 человек, из них 850 – из многих иностранных государств.

В 2007 году Российская Федерация получила право проведения 60-й сессии Европейского регионального комитета ВОЗ в Москве в 2010 году.

Представители Министерства участвовали в следующих наиболее значимых международных мероприятиях:

- Встреча министров труда и занятости стран «Группы восьми» (Германия, май 2007 года);
- Генеральная ассамблея ВОЗ (Женева, май 2007 года);
- Международная конференция труда (Женева, июнь 2007 года);
- 10-й Европейский форум по здравоохранению (Гаштайн, Австрия);
- Заседание Совета министров здравоохранения стран – участниц ЕвразЭС (Казань);
- 8-я конференция министров здравоохранения европейских стран «Миграция населения, права человека и вызовы системам здравоохранения» (Братислава, Словакия);
- Министерская конференция Европейской экономической комиссии ООН по проблемам старения населения (Леон, Испания, ноябрь 2007 года).

В 2007 году активизировалось участие России в международных организациях – восстановлено членство Российской Федерации в Международном агентстве по изучению рака (МАИР), Российская Федерация избрана в состав Исполкома ВОЗ от Европейского региона.

В течение года подготовлено и подписано 10 двусторонних соглашений и иных международных договоров.

Значительное место в деятельности Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации принадлежит многостороннему сотрудничеству с различными международными организациями.

Так, Минздравсоцразвития России в 2007 году обеспечило подготовку и участие делегации России в работе сессии Комиссии социального развития ООН и 51-й сессии Комиссии ООН по положению женщин.

Представитель Министерства выступил с докладом на министерской конференции ЕЭК по проблемам старения населения (Леон, Испания, ноябрь 2007 года). На сессии Комитета ООН по правам ребенка был представлен ежегодный доклад Российской Федерации о положении детей. По итогам рассмотрения доклада Комитет подготовил заключительные рекомендации, которые будут учтены в работе Министерства.

В 2007 году были определены приоритетные направления международного сотрудничества России с Всемирной организацией здравоохранения (реализована первая часть двухлетней региональной программы сотрудничества с ВОЗ).

С участием ВОЗ российское здравоохранение осуществляет ряд крупномасштабных проектов в области развития медико-социальной помощи, устойчивого развития здравоохранения, борьбы с инфекционными заболеваниями (туберкулезом, СПИД, полиомиелитом), охраны здоровья матери, детей и подростков; экологической безопасности и гигиены окружающей среды; общественного здоровья (борьба с курением, ожирением, алкоголизмом, травматизмом). В рамках двухлетнего Соглашения (2006–2007 годы) о сотрудничестве между Министерством и ВОЗ реализовываются 37 программ на общую сумму 10 млн. долларов США, в том числе поддержание, развитие и управление в системе здравоохранения в России, борьба с туберкулезом, гуманитарная помощь на Северном Кавказе, реализация комплексной стратегии противодействия ВИЧ-инфекции и инфекций, передающихся половым путем среди молодежи, и др.



Проведена работа по подготовке к подписанию базового Соглашения о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Всемирной организацией здравоохранения.

Вновь созданы 2 поста для сотрудников Минздравсоцразвития России в Брюсселе и Люксембурге (второй секретарь Постоянного представителя РФ при ЕС и секондмент российского эксперта в Генеральном директорате по вопросам здравоохранения и защиты потребителей (SANCO)). Продолжена работа по продвижению российских специалистов на посты директорского уровня в Секретариате ВОЗ (представлены 3 кандидатуры).

Вместе с тем количество и уровень постов, занимаемых российскими специалистами в Секретариате ВОЗ, не соответствуют характеру двусторонних отношений сотрудничества, и требуются дополнительные усилия по исправлению такого положения.

По сложившейся традиции, продолжается активное сотрудничество Российской Федерации и Международной организации труда с учетом приоритетов, определенных Декларацией МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда. В этой сфере деятельности основной упор сделан на реализации концепции достойного труда, искоренении наихудших форм детского труда, анализе социальных последствий глобализации, а также на продвижении России к достижению международных стандартов в области доходов, занятости, охраны труда и социальной защиты населения.

В июне 2007 года делегация Российской Федерации приняла участие в 96-й сессии Международной конференции труда. Представители Министерства участвовали в работе сессий Административного совета МОТ. В ходе сессий проводились совещания с руководством и экспертами Организации по политическим вопросам и вопросам технического сотрудничества.

В течение года представители Министерства участвовали в рабочих совещаниях проектов, ведущихся в России Субрегиональным бюро МОТ в Москве, в консультациях и совещаниях по различным вопросам социально-трудового развития с участием экспертов Организации.

На 31 декабря 2007 года Россией ратифицировано 62 конвенции МОТ.

На протяжении 2007 года велась постоянная работа по реализации ключевых проектов, в числе которых консультации по минимальной заработной плате, оплате труда в бюджетном секторе и отраслевым системам оплаты труда; а также завершены 4 проекта с участием экспертов МОТ:

- «Программа образования на производстве по вопросам ВИЧ/СПИД»;
- «Совершенствование управления транспортными операциями и безопасности и гигиены труда в морских портах»;
- «Совершенствование системы обеспечения безопасности и гигиены труда на Северо-Западе России»;
- «Программа предварительных действий по борьбе с наихудшими формами детского труда» (Ленинградская область).

В сотрудничестве с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) ведется работа по четырем главным программным направлениям: «Развитие в раннем детстве», «Защита детей», «Здоровье и развитие молодежи», «ВИЧ/СПИД». На Северном Кавказе реализовывались программы, предусматривающие решение острых вопросов здоровья, безопасности и образования детей, в том числе защиты от мин, создание благоприятной мирной и толерантной среды.

Продолжается сотрудничество с Фондом ООН по народонаселению (ЮНФПА), в рамках которого Фонд в 2007 году оказывал техническое содействие России по трем направлениям в соответствии со своим мандатом и пожеланиями российской стороны:

- борьба с распространением ВИЧ/СПИДа;
- народонаселение и развитие;
- репродуктивное здоровье.

В том же году были завершены ранее начатые проекты – «Разработка и реализация региональных стратегий народонаселения и развития» (2003–2007 годы) и «Содействие реализации «трех ключевых принципов» эффективного противодействия ВИЧ/СПИДу в Российской Федерации», а также продолжалась работа над проектом «Повышение потенциала организаций, работающих по принципу «равный – равному», в реализации программ изменения поведения» (2006–2008 годы).



Значительное место в международном сотрудничестве отводится Объединенной программе ООН по ВИЧ/СПИД (ЮНЭЙДС), реализации широкомасштабных и скоординированных мероприятий по противодействию эпидемии ВИЧ-инфекции.

Также в Российской Федерации при финансовой поддержке Швеции и Великобритании осуществляется проект в области ВИЧ/СПИДа «Координация в действии». Основная цель проекта – поддержать усилия российской стороны по координации деятельности государственных структур и негосударственных организаций, доноров и представителей деловых кругов в области противодействия эпидемии ВИЧ/СПИДа при лидирующей роли Минздравсоцразвития России.

Делегация Министерства приняла участие в работе 4-й сессии Комитета по бедности Экономической и социальной комиссии ООН по Азии и Тихому океану (ЭСКАТО) (12–14 декабря 2007 года, Бангкок, Таиланд), где обсуждались вопросы ликвидации бедности в регионе.

Важнейшим международным событием стало проведение в рамках председательства Германии в «Группе восьми» в 2007 году саммита глав государств и правительств в Хайлигендамме (6–8 июня) встречи экспертов в области труда и занятости в Берлине (8–9 марта) и встречи министров труда и занятости «восьмерки» в Дрездене (6–8 мая), в обеспечении которых Министерство принимало активное участие.

Тема встречи министров – «Придание социальных измерений глобализации» – носила новаторский характер и была predetermined тематикой саммита глав государств и правительств в Хайлигендамме, на котором одной из основных идей стало обеспечение сбалансированности экономического и социального развития в мире на фоне процесса ускоренной глобализации.

В 2007 году начато осуществление двухлетней трехсторонней программы сотрудничества Россия – Совет Европы – Европейский Союз «Обеспечить права ребенка и социальную реинтеграцию детей группы риска».

Минздравсоцразвития России представляет Российскую Федерацию в Европейском комитете по социальному сплочению (представитель России избран в Бюро Комитета) и в качестве наблюдателя – в Межправительственном комитете по Европейской социальной хартии, Комитете экспертов по реабилитации и социальной интеграции инвалидов, Комитете экспертов по основным и координационным инструментам Совета Европы в области социального обеспечения и др.

В 2007 году в рамках Комиссии по сотрудничеству с Европейским союзом прорабатывался вопрос о взаимодействии России и ЕС в сфере производства и обращения лекарственных средств. Особый акцент был сделан на организации контроля качества и системы стандартизации лекарственных средств, предотвращении производства и проникновения в дистрибуторскую и розничную сети недоброкачественных и фальсифицированных лекарственных средств, защите конфиденциальности информации о лекарственных средствах в целях борьбы с недобросовестной конкуренцией.

Традиционно продолжалось плотное сотрудничество по Программе Европейского союза по техническому содействию Содружеству Независимых Государств (ТАСИС) со Всемирным банком по проектам «Техническое содействие реформе здравоохранения» и «Профилактика, диагностика и лечение туберкулеза и СПИД»; с ОЭСР через Комитет ОЭСР по занятости, труду и социальным вопросам, и на заседании Совета ОЭСР на министерском уровне (май 2007 года) был положительно решен вопрос о включении России в состав стран-кандидатов для присоединения к ОЭСР; с Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО), Международным агентством по изучению рака (МАИР) и другими авторитетными организациями.

Значительное внимание уделяется сотрудничеству в рамках Содружества Независимых Государств, стремящемуся к поэтапному сближению национальных законодательств и нормативной правовой базы в здравоохранении и социально-трудовой сфере государств Содружества, а также направленному на создание общего рынка труда в рамках СНГ, на повышение социальной защиты населения и уровня его благосостояния и рассматриваемому как неотъемлемая часть комплекса мер по укреплению экономики России и ее безопасности.

Вопросы сотрудничества в рамках СНГ и Евразийского экономического сообщества постоянно рассматриваются на заседаниях Правительственной комиссии по вопросам экономической интеграции. Минздравсоцразвития России в рамках своей компетенции участвовало в разработке



и согласовании документов, рассмотренных на заседаниях Комиссии постоянных представителей при ЕвразЭС, о состоянии и проблемах развития здравоохранения и социальной сферы в государствах – членах ЕвразЭС.

Не менее существенна программа по Союзному государству, где ведется взаимодействие с Республикой Беларусь по сотрудничеству в социально-трудовой сфере, в соответствии с решениями Совета Министров, Высшего Государственного Совета Союзного государства и Постоянного Комитета Союзного государства, а также принят ряд основополагающих договоров, среди которых «Программа совместной деятельности по дальнейшему сближению законодательства в социально-трудовой сфере и уровней социальных гарантий граждан Беларуси и России на 2008–2011 годы» и др.

2007 год отмечен успешным сотрудничеством с рядом зарубежных стран, как например, Австрия, США, Великобритания, ФРГ, Швеция, Иран, Китай и многими другими, итогом которого стало заключение договоров о совместной работе по самым разнообразным направлениям, а также достижение важных договоренностей, которые легли в основу планов и работы на 2008 год.

Приоритетными направлениями международного сотрудничества на 2008 год являются:

- реализация «Концепции участия Российской Федерации в содействии международному развитию», утвержденной 14 июня 2007 года Президентом Российской Федерации в части разработки проектов технического содействия в сфере здравоохранения и социально-трудового развития, финансируемых за счет российского содействия международному развитию и активизации работы в международных организациях и со странами – получателями помощи;
- проработка вопросов и подготовка материалов в рамках компетенции Министерства в связи с присоединением Российской Федерации к Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР);
- обеспечение проведения в Москве в феврале 2009 года конференции Совета Европы по вопросам социального сплочения;
- подготовка и реализация обновленной стратегии сотрудничества Россия – ВОЗ, Региональной программы сотрудничества с ВОЗ в области здравоохранения на 2008–2009 годы и Базового соглашения между Правительством Российской Федерации и ВОЗ о сотрудничестве в части осуществления работы по повышению уровня использования русского языка в работе ВОЗ, эквивалентного другим официальным языкам организаций системы ООН, созданию ресурсов для научного редактирования публикаций ВОЗ на русском языке и содействию удвоения их количества; создания и восстановления работы 6 российских центров, сотрудничающих с ВОЗ; проработки вопросов открытия в Москве отделения «Обсерватории ВОЗ» и участия в его финансировании;
- подготовка и подписание Программы совместной деятельности Министерства с Комиссией Европейского Союза в области здравоохранения и социально-трудовой сферы;
- реализация второго этапа совместной Российско-американской программы в Африке (братиславские договоренности Президента Российской Федерации В. Путина и Президента Соединенных Штатов Америки Д. Буша);
- обеспечение выполнения мероприятий Министерства в рамках российского председательства в ШОС и «Северном измерении»;
- продолжение работы по подготовке к ратификации конвенции МОТ и договоров Совета Европы;
- реализация Программы совместной деятельности по дальнейшему сближению законодательства в социально-трудовой сфере и уровней социальных гарантий граждан Беларуси и России на 2008–2011 годы, утвержденной Советом Министров Союзного государства в январе 2008 года.